



NOTAT: Årsrapport 2011 til styregruppen

0. Resumé

Netværket for børn og unge omfatter fra 2011 16 ud af 17 kommuner i regionen. Netværket har drøftet faglige temaer i 2011 med henblik på vidensdeling, herunder særligt dyre enkeltsager på grænsen mellem kommunal og regional forpligtigelse (respirations-sager), erhvervet hjerneskade, vidtgående specialundervisning på børneområdet, sager med hjemmetræning og sikrede institutioner.

Netværket har desuden drøftet netværkets fremtidige rolle og ønsker fremover emner om snitflader mellem kommunerne og regionen drøftes. Desuden drøftes fagligt relevante temaer samt udviklingstendenser på området.

I 2011 har styregruppen anmodet netværksgruppen om at udarbejde en analyse af særligt dyre enkeltsager. Netværket er i gang med denne analyse, og resultaterne heraf kan føre til særlige fokusområder i 2012. På grund af forsinkede svar fra kommunerne mødes arbejdsgruppen bestående af Kalundborg Kommune, regionen og Roskilde Kommune først i begyndelsen af det nye år for at drøfte de indkomne data. Styregruppen har anmodet flere kommuner om at deltage i arbejdsgruppen, men der er endnu ikke nye deltagere til arbejdsgruppen.

I 2012 sætter netværket fokus på ministertemaet og fokusområderne udpeget af styregruppen, nemlig særforanstaltninger i forhold til børn og unge, overgangen fra Ung til Voksen, senhjerneskedede og omstillingsprocesser i forbindelse med forskydninger i almindelige pladser både for handicappede og sindslidende. Netværket har desuden besluttet også at drøfte, hvordan vi kan håndtere stigningen i antallet af børn med diagnoser og inklusion/eksklusion.

1. Indledning

Netværket for børn og unge beskriver nedenfor arbejdet i 2011 og planerne for det fremtidige arbejde i 2012 og frem.

2. Kommissorium

Styregruppen har godkendt et kommissorium for netværket den 6/5 2011.

På baggrund af kommissoriet har netværket for børn og unge drøftet netværkets fremtidige rolle.

Netværket er enige om, at følgende faglige temaer ønskes drøftet i netværket:

- samarbejde med regionen
- fagligt relevante temaer, f.eks. praksisundersøgelser på området
- udviklingstendenser.

Desuden skal netværket udarbejde en årsrapport, jf. kommissoriet for netværksgrupperne.

Sekretariatet for Rammeaftalen i Næstved Kommune varetager sekretariatsbetjening af netværket i form af at udarbejde referater fra møderne i netværket. Povl Skov fra Sekretariatet deltager fremadrettet i netværksmøderne. Det er desuden aftalt, at Sekretariatet ved særlige analyser m.m. kan sende materiale ud til hele netværksgruppen.

Deltagerne i netværket er ledere fra kommunerne i regionen. Alle er, afhængig af temaet, velkomne til at tage relevante faglige medarbejdere med på netværksmøderne.

Netværket mødes 3 gange årligt på tidspunkter der afpasses med årshjulet for styregruppen og netværksgruppernes opgaver. Møderne lægges derfor omkring februar, august og november måned hvert år.

3. Netværksgruppens medlemmer

<i>Mødedeltager</i>	<i>Arbejdssted</i>
Margit Næsby (tovholder)	Roskilde Kommune
Steen Bager	Roskilde Kommune
Karin Ernst	Næstved Kommune
Helga Rask Jensen	Næstved Kommune
Karin Bærentsen	Holbæk Kommune
Dorte Olsen	Kalundborg Kommune
Lone Vandborg	Solrød Kommune
Birgitte Winther	Køge Kommune
Kåre Strøm	Stevns Kommune
Flemming Bøchmann Andersen	Faxe Kommune
Mette Trærup	Greve Kommune
Henrik Belsager	Greve kommune
Leif Stockholm	Region Sjælland (Socialområdet)
Jette M. Petersen	Guldborgsund Kommune
Pernille Søndergård	Ringsted Kommune
Annika Hermansen	Vordingborg Kommune
Ebbe Nielsen	Sorø Kommune
Jonna Nielsen	Slagelse Kommune
Birgitte Leth	Odsherred Kommune
Marianne Kruse	Lejre Kommune
Povl Skov	Næstved Kommune, Sekretariatet
Pia Winther	Roskilde Kommune

4. Netværksgruppens arbejde i 2011

4.1 Organisering

Roskilde Kommune har forsøgt at rekruttere de kommuner, der ikke deltager i Netværket. Formålet med alles deltagelse er, at drøftelserne om f.eks. indmeldelserne til Rammeaftalen og udvikling i kapaciteten foregår som

drøftelser mellem alle kommuner i Regionen. Rekrutteringen er lykkedes, og det er kun Lolland Kommune, der endnu ikke er med i netværket.

4.2 Fokusområder

Netværket for Børn og Unge har i 2011 fortsat arbejdet som et netværk med fokus på vidensdeling mellem de deltagende kommuner om emner på specialområdet for børn og unge.

Netværket mødes 3 gange årligt. På det første møde drøftede netværket kommissoriet for netværksgrupperne. Netværket drøftede, at afhængig af hvad opgaven går ud på, vil netværket kunne gennemføre nogle projekter. Det er netværkets holdning, at større projekter ikke kan løses i netværket. Netværket ønsker dog at blive hørt, såfremt styregruppen sætter projekter i gang udenfor netværket.

Netværket ønsker styregruppen får ansvar for at sikre kommunernes deltagelse i netværk. Netværkets tovholder kan ikke være ansvarlig for at sikre netværksgruppens sammensætning er så repræsentativt som muligt. Der ønskes et rimeligt varsel til at løse opgaver i netværket og der ønskes 1 årligt møde mellem styregruppen og tovholderen for netværket.

Desuden blev temaerne om erhvervet hjerneskade og vidtgående specialundervisning drøftet. Formålet hermed var videndeling. Hjemmetræningsager og den nyeste udvikling heri blev desuden debatteret. Roskilde Kommune orienterede om deres sag til det politiske udvalg om stop for sager med hjemmetræning til dele af Family hope metoden. Netværket lovede at orientere hinanden, såfremt man i de enkelte kommuner fik afgjort sager i Nævnet.

På det andet møde i 2011 drøftede netværket dets fremtidige rolle set i lyset af det nye kommissorium for netværksgrupperne, som styregruppen havde godkendt den 6. maj 2011. Povl Skov fra Sekretariatet for rammeaftalen, Næstved kommune, deltog i dette punkt. Det blev aftalt, at Povl Skov fremadrettet deltager i alle møderne i netværket. Beslutningerne vedrørende netværkets fremtidige rolle er beskrevet under punkt 2 Kommissorium.

På mødet drøftede netværket desuden respirationssager, og regionen (afdelingen Primær Sundhed) deltog på mødet til drøftelse heraf. Det var en meget spændende diskussion, hvor både regionen og kommuner kunne fortælle om de problemstillinger, der opstår i disse specielle sager. Der var opfordring til Regionen om at henvende sig til cheferne i hver kommune, hvis der er sager, hvor regionen oplever problemer med kommunernes håndtering af sagerne.

Regionen opfordrede omvendt til, at kommunerne henvender sig til regionen, afdelingen Primær Sundhed, hvis de ønsker drøftelser om konkrete sager. Det er regionens mål at få konkrete drøftelser med alle kommuner.

På netværkets tredje møde i 2011 blev den endelige aftale om netværkets fremtidige rolle godkendt, jf. punkt 2 om Kommissorium.

Arbejdsgruppen for dyre anbringelser orienterede om processen med analysen og gjorde opmærksom på deadline for indsendelse af data til arbejdsgruppen. Povl Skov oplyste, at styregruppen på baggrund af for få deltagere i arbejdsgruppen, hvor kun Kalundborg, Roskilde og Regionen har meldt sig, henstiller at flere kommuner deltager i arbejdet. Holbæk, Slagelse, Lejre og Næstved kontakter relevante deltagere og kommer med en tilbagemelding, til arbejdsgruppens tovholder og kontaktpersonen fra Styregruppen, inden medio november. Der er endnu ikke

kommet en tilbagemelding på flere deltagere til arbejdsgruppen, men kommunerne er rykket for at udpege en deltager.

På det tredje møde blev fokusområderne for 2012 samt årsrapporten for 2011 drøftet. Det blev aftalt, at der på det første møde i 2012 drøftes fokusområderne for 2012 og lægges en tidsplan for drøftelsen af de konkrete emner. Netværket drøftede også ønsker til nye fokusområder for 2012. Fokusområderne er beskrevet i punkt 5.2 Fokusområderne for 2012.

På mødet orienterede Regionen (Socialområdet) om udviklingen vedrørende de sikrede institutioner og udfordringen med ledige pladser. Det blev desuden aftalt at drøfte sundhedsaftaler på næste møde i netværket og at Regionen deltager med nogle oplægsholdere.

4.3 Aktiviteter (møder, temadage, konferencer, drøftelser)

Se ovenfor.

4.4 Redegørelse til Rammeaftale 2012

Materialet om Rammeaftalen 2012 er sendt ud til netværket for Børn og Unge til kommentarer. Der var ingen kommentarer fra Netværket.

4.5 Status: Erfaringer og resultater

Netværket besluttede i 2011 blandt andet at bruge møderne til drøftelse af emner, hvor der er snitflader eller samarbejde med regionen. Erfaringerne fra de sidste møder i 2011 er, at det giver god mening at drøfte sådanne emner i netværket.

Netværket ser frem til en bredere repræsentation fra kommunerne i Region Sjælland i 2011.

4.6 Udfordringer og udviklingsbehov

Netværket har drøftet styregruppens udpegede fokusområder for 2012 (inklusive ministeremaet). Fokusområderne vil danne grundlag for netværkets arbejde i 2012.

4.7 anbefalinger (til styregruppen)

Netværket anbefaler, at Styregruppen bakker op om at alle kommuner deltager i netværket og svarer på analyser m.m. fra netværket. For at kunne svare på spørgsmål om kapacitet og udvikling på området er det vigtigt, at alle kommuner er med i netværket.

5 Netværksgruppens arbejde i 2012

5.1 Organisering

Netværket fortsætter organiseringen fra 2011.

5.2 Fokusområder for 2012

Netværket vil i 2012 arbejde med de fokusområder, som styregruppen og Ministeren har udpeget.

Fokusområderne, som er relevante for børn og unge netværket er:

- Særforanstaltninger i forhold til børn og unge.
- Overgangen fra Ung til Voksen
- Senhjerneskedede

- Omstillingsprocesser i forbindelse med forskydninger i almindelige pladser både for handicappede og sindslidende.

Beskrivelserne af fokusområderne er vedhæftet som bilag 2.

Desuden har netværket selv foreslået følgende fokusområder:

- Diagnoser, nye og flere og børn og unge får diagnoser, hvordan håndterer vi det?
- Inklusion/eksklusion, fra afnormaliseret specialisering til specialisering ud i lokale tilbud, hvordan kan vi arbejde med det?

Desuden forventer netværket at fastholdelse fokusområder for 2011, afhængig af hvor langt netværket er kommet med arbejdet hermed. Analysen af særligt dyre anbringelser kan evt. udpege fokusområder, som der kan arbejdes mere i dybden med i 2012.

5.3 Opgaver og årshjul/tidsplan

Netværket har fastlagt 3 årlige møder på baggrund af årshjulet fra Sekretariatet.

5.4 Aktiviteter (møder, temadage, konferencer, drøftelser)

Der afholdes 3 årlige møder hvor der på det første møde i 2012 prioriteres mellem fokusområderne for 2012.

6 Rammeaftale 2013 – Fokusområder 2013

Netværket forventer at fokusområderne for 2012 også vil være relevante i 2013.

7 Øvrige bemærkninger.

Netværket har ingen øvrige bemærkninger.

Bilag 1

Rammeaftale og fokusområder 2012**Baggrund:**

Kommunerne har fra marts 2011 overtaget koordineringen af rammeaftaler på det specialiserede socialområde fra regionen. Den ny rammeaftale er bygget op om 2 dokumenter: En udviklingsstrategi (faglig udviklingsdel) og en styringsaftale (kapacitets- & økonomistyringsdel). Aftalerne bygger på KKR Sjællands 7 principper for samarbejde på det specialiserede social- og undervisningsområde, som samtlige 17 kommunalbestyrelser har tilsluttet sig.

Status for rammeaftale 2012:

Rammeaftalen 2012 er behandlet på KKR møde 24/8, hvor KKR anbefalede rammeaftalerne til godkendelse i kommunalbestyrelser og regionsråd. Efterfølgende er aftalen godkendt af alle kommuner undtagen Slagelse som grundet udvalgsrådernes placering forventes at godkende aftalen ultimo november.

Fokusområder:

Som led i de nye regler om rammeaftaler har socialministeren fået mulighed for at udmelde et særligt tema. Det særlige tema skal behandles i rammeaftalerne sammen med de øvrige temaer. Det udmeldte Ministertema for 2012 er : 1) Anvendelse af særforanstaltninger til børn, unge og voksne med problemskabende adfærd på både udsatte- og handicapområdet.

Den 4. marts 2011 var udvalgsformænd og direktører for områderne Børn og Unge samt Voksen Handicappede samlet til en Temadag, hvor der blev orienteret om den ny lovgivning og hvor der var gruppedrøftelser om mulige fokusområder for Rammeaftalen 2012. Der fremkom rigtig mange gode forslag og efterfølgende er foreslået følgende 5 fokusområder for 2012:

- 1 a) Særforanstaltninger på voksenområdet og b) ifht. børn og unge.
- 2 De mest specialiserede tilbud.
- 3 Overgangen fra Ung til Voksen
- 4 Senhjerneskedede
- 5 Omstillingsprocesser i forbindelse med forskydninger i almindelige pladser både for handicappede og sindslidende .

Ad 1) a) Særforanstaltninger på voksenområdet

I rammeaftalen for 2011 blev igangsat et arbejde vedrørende særligt dyre særforanstaltninger på det specialiserede socialområde. Området er en del af Ministertemaet. Det foreslås, at der i 2012 følges konkret op på analysen.

Ad 1) b) Særforanstaltninger i forhold til børn og unge

Antallet af børn og unge med problemskabende adfærd med behov for særforanstaltninger på udsatte- og handicapområdet, vurderes at være stabilt. Målgruppen har behov for foranstaltninger med store krav til faglighed og økonomi. Der anbefales nedsat en arbejdsgruppe for at undersøge og udarbejde handleplan for et samarbejde omkring de højt specialiserede særforanstaltninger inden for den regionale / tværkommunale forsyning.

Ad 2) De mest specialiserede tilbud

Voksenområdet udgør langt størstedelen af rammeaftalens tilbud. Det er et meget differentieret område. Der må forventes vidtgående omstillinger i kommunernes efterspørgsel og udbud på voksenområde i de kommende år. Udfordringen i denne omstillingsproces bliver, hvordan man på den ene side skaber øget selvforsyning i de enkelte kommuner og samtidig sikrer en fortsat forsyningssikkerhed for de fagligt mest specialiserede tilbud.

Det foreslås, at styregruppen i samarbejde med netværksgruppen tager initiativ til, at der iværksættes et strategisk arbejde, som klarlægger tilbudsviften i regionen inden for det mest specialiserede område.

Ad 3) Overgang fra ung til voksen

På handicap- og udsatteområdet er det en væsentlig udfordring at tilvejebringe et fyldestgørende grundlag for at vurdere, hvordan den unge bedst støttes og hjælpes videre i voksenlivet. Blandt andet på grund af en øget differentiering indenfor de "traditionelle" målgrupper (fx autismespektrumforstyrrelser og ADHD). Der er behov for at undersøge om den nuværende tilbudsstruktur i den regionale / tværkommunale forsyning på det specialiserede område kan ændres for at skabe bedre rammer for den kommunale opgaveløsning i overgangen fra ung til voksen. Der foreslås nedsat en arbejdsgruppe for at få belyst dette og komme med anbefalinger og udarbejde ide-katalog.

Ad 4) Senhjerneskedede

Borgere med senhjerneske udgør en del af voksenhandicapområdet. Borgere med senhjerneske (akut opstået hjerneske) har behov for en hurtig og effektiv rehabiliteringsindsats. Det er en opgave, som kræver en veltilrettelagt tværfaglig og oftest tværsektoriel indsats. Det foreslås, at der i rammeaftalens regi foretages en analyse af den igangværende udvikling, hvor kommunerne anvender nye, mere lokalt baserede tilbud til senhjerneskedede borgere, som har erstattet eller delvist kan erstatte de hidtidige mere centraliserede tilbud.

5) Omstillingsprocesser i forbindelse med forskydning mellem almindelige pladser og specialiserede pladser – både for handicappede og sindslidende

De faglige netværk har de sidste år – som et tilbagevendende tema peget på: De forskellige tilbuds muligheder for omstilling til nye målgrupper. Der skal være mulighed for at ændre tilbud med almindelige pladser til specialiserede pladser og omvendt. Det foreslås, at der skal arbejdes med at få lagt en fælles strategi for omstillingsprocesserne. Der skal blandt andet ses på, hvordan en økonomisk model tager højde for tomgangspladser og i den forbindelse eventuelt lukning af pladser.

Udgangspunktet for beslutninger omkring fokusområder for 2013 er arbejdet med fokusområderne for 2012. Ministertemaet for 2013 som udmeldes 1/1-2012 er dog født fokusområde.