

Change with
Impact

FREDAG D. 17. MARTS

Diskussion om udvikling af rammeaftale 2018 for det specialiserede social- og undervisningsområde

Oplæg for rammeaftalen: Møde med fagpersoner

Bordplan

Bord 1	Bord 2	Bord 3	Bord 4	Bord 5	Bord 6
Kasper Sonne	Dan Nielsen	Kit Vinberg	Pedro Michael	Jørgen Svendsen	Pia Anette Stausgaard
Rolf Rudbæk	Erik Kjærgaard Andersen	Jens Zachariasen	Gitte Egtved Barlach	Thomas de Richelieu	Lars Aarøe Hansen
Jeannet Jensdottir	Annette Marie Homilius	Inge Bagge	Jan Dehn	Bruno Lind	Annette Torp Jensen
Lone Lykke Marker	Anita Janne Scheel	Dorthe Olsen	Lise Rasmussen	Jette Frost Andersen	Jane Sigenfeldt Jensby
Birthe Solveig Hansen	Annette Larsen	Karsten Nørgaard Friis	Sigrid Andersen	Lene Damborg Ibsen	Christian Harsløf
Dorthe Mackenzie	Eskild Petersen	Berit Vilsbøll	Tina Boel Reuqbou	Jonna Andersen	John Eriksen
Troels Jensen	Marita Dalsgaard	Poul Edvard Larsen	Majbritt Kuszon	Lizet Jorck	Pia Bille
Pia Mary Østergaard	Tine Aavang Jensen	Jan Quist	Thomas Carlsen	Hanne Dollerup	Michael Jørgensen
Povl Skov	Per Nielsen				

Baggrund og processen indtil i dag

Ny proces for rammeaftale 2018

- Ønske om en tidligere og bredere inddragelse af politikere, fagpersoner og brugere i arbejdet med rammeaftalen og dermed mulighed for en større påvirkning af løsninger og udviklingsbehov samt et større ejerskab til aftalen.

Aktiviteter i processen

- Kick-off med politikere og øverste ledelsesniveau den 25. november 2016
- Workshop med Dialogforum og Handicapråd den 18. januar 2017
- Oplæg til politisk udvalg sendt til kommunerne i februar måned 2017
- Workshop med fagpersoner i dag
- Afsluttende møde med politikere og øverste ledelsesniveau den 7. april 2017
- 1. drøftelse i KKR om rammeaftaleproces og styring den 25. april 2017
- Møde med Dialogforum ultimo maj 2017



Formålet med workshoppen i dag

- At få fagpersonernes input til rammeaftalen og bud på hvordan kommunerne kan bruge hinanden og brugerne bedre og styrke samarbejdet gennem rammeaftalen

Baggrund og processen indtil i dag

Processen har været givtig og er fremkommet med en række temaer som der skal arbejdes videre med og kvalificeres på de afsluttende aktiviteter som mulige veje til at revitalisere samarbejdet i rammeaftaleregion.

Temaerne er:

- 1. Samarbejde:** Et tættere og mere forpligtigende samarbejde omkring udvalgte tilbud/målgrupper og hvordan det forpligtigende skal forstås?
- 2. Målgrupper:** Formulering af hvilke tilbud/målgrupper der giver mening af have et tættere samarbejde om
- 3. Brugerinddragelse:** Øget brugerinddragelse skal finde sted. Hvordan skal dette foregå og hvem skal inddrages?
- 4. Budgetsikkerhed:** Hvordan arbejdes der med økonomi i de mere forpligtigende samarbejder og generelt
- 5. Rammeaftalen:** Form, indhold og proces fremadrettet



Møde med fagpersoner: Myndighedsledere og virksomhedsledere mv. om ny proces for rammeaftale 2018, fredag den 17. marts

12.00 VELKOMMEN OG DAGENS PROGRAM V. DIREKTØR BRUNO LIND,
NÆSTVED KOMMUNE

12.10 OVERORDNEDE UDFORDRINGER OG MULIGE UDVIKLINGSVEJE
MED FOKUS PÅ:
• SAMARBEJDE
• BRUGERINDDRAGELSE
• MÅLGRUPPER

12.30 DRØFTELSE VED BORDERNE

12.50 PAUSE

13.00 FAGLIGE SESSIONER

14.15 INPUT OG AMBITIONSLEVELLE I RAMMEAFTALEN FOR 2018 I
FORHOLD TIL:
• SAMARBEJDE
• BRUGERINDDRAGELSE
• MÅLGRUPPER

RESULTATET AF DISKUSSIONERNE ER INPUT TIL DEN KOMMENDE
RAMMEAFTALES FOKUSOMRÅDER.

15.00 OPSAMLING OG DEN VIDERE PROCES



Hvad er udfordringen vi skal løse?

Rammeaftalens koncept

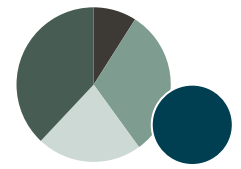
Det gamle koncept

- Har overlevet sig selv
- Stærkt fokus på udbud og efterspørgsel i stedet for samarbejde og dialog
- Åbenlyse udfordringer i forhold til involvering og forpligtigelser



Revitalisering af processen

- I er i gang!
 - Mindre bureaukrati
 - Mere faglighed
 - Mere politisk involvering
- Hvor ender vi henne – hvad er ambitionsniveauet?
 - Mere af det samme eller et andet og bedre sted i forhold til formen og indholdet?



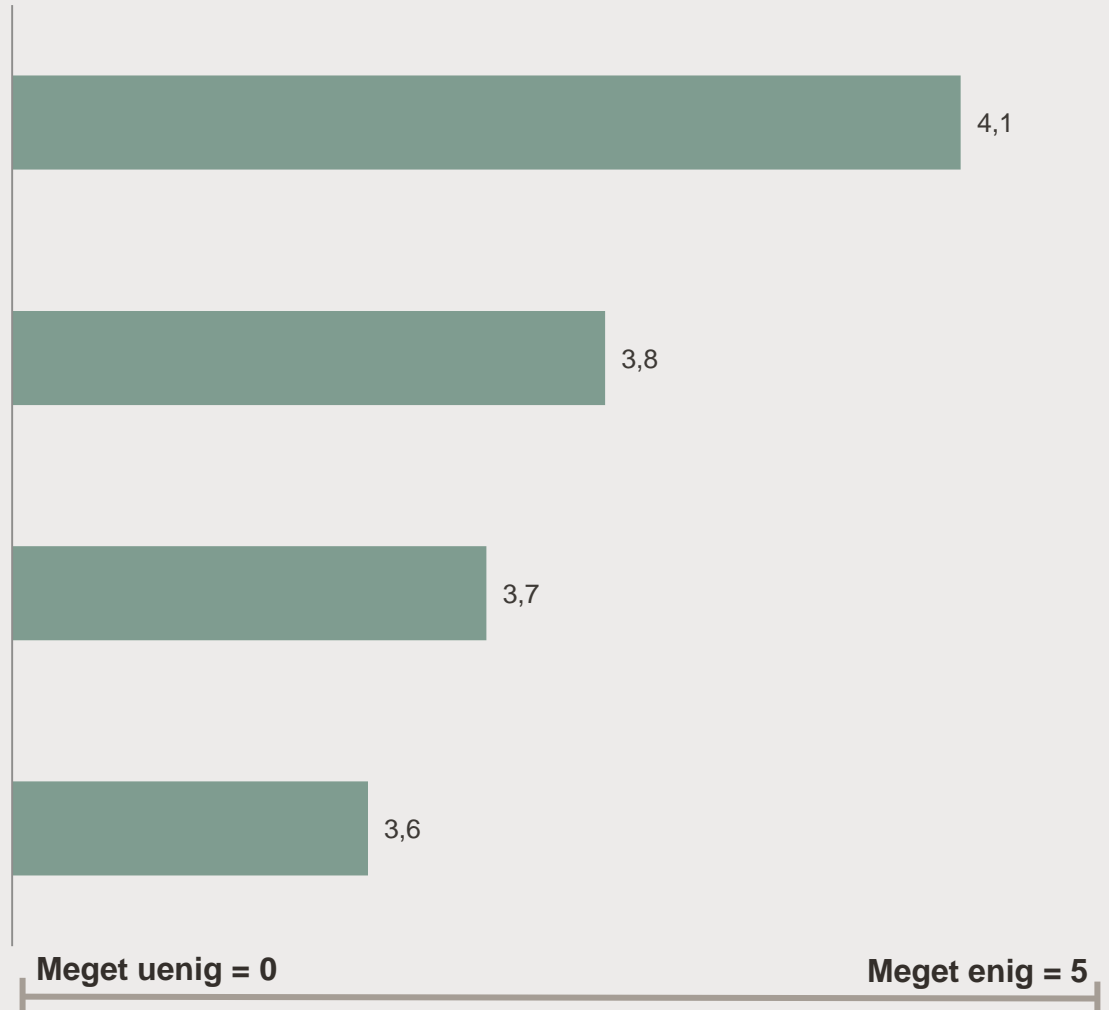
Flertallet forventer et tættere samarbejde

1. Det er nødvendigt med et tættere og mere forpligtigende samarbejde mellem regionens kommuner om planlægning af den nødvendige kapacitet for de mest specialiserede borgere?

2. Brugere, de pårørende og brugerorganisationerne skal i højere grad inddrages i udviklingen af tilbuddene i kommunerne i regionen?

3. I 2021 arbejder vi (kommunerne i Region Sjælland) meget tættere sammen om tilbuddene på det specialiserede socialområde end i dag – både i forhold til antal pladser, målgrupper og økonomi?

4. Den kommende rammeaftale skal primært have fokus på udviklingen af kvaliteten af tilbuddene – blandt andet gennem styrket fokus på rehabilitering, recovery og forebyggelse?



Udgangspunkt



Det specialiserede social- og undervisningsområde betyder meget for mange aktører – og er samtidig et område, som alle har en interesse i er veldrevet - både til gavn for de borgere, som har brug for støtte i hverdagen, og i forhold til sikring af tilbuddenes kvalitet, indhold og økonomi.

Samtidig er det et område kendetegnet ved mange aktører med forskellige tilgange og perspektiver i spil i forhold til at formulere eller ønske en særlig udvikling. Det kan enten være på kommunalt eller regionalt niveau eller ønsker/krav fra Regering, folketing og sektorministeriets side.

Derudover er det også et område med stærke interesser blandt brugerne, deres pårørende og brugerorganisationerne.



Tre udfordringer

1. Bekymringer for en generel "afspecialisering" af det specialiserede socialområde
2. Faglige udviklingstendenser gennem rehabilitering/recovery og tidligere og mere forebyggende indsatser
3. Fælles økonomisk pres på det specialiserede socialområde sammenholdt med udsigterne til flere og tungere borgere

Bekymringer for en generel ”afspecialisering” af det specialiserede socialområde

- Strategisk hjemtagelse af ”udenbys” borgere – hvad betyder det på sigt?
- Skift i visitationsmønster – nyere visitationer overvejende lokale

Denne udvikling er båret af flere elementer, bl.a. – ikke kun økonomi:

- Der er i de seneste år – særligt på børne- og ungeområdet fagligt og lovgivningsmæssigt - været fokus på at sikre nærhedsprincippet
- Flere kommuner har et lokalt beskæftigelsesfokus på tilbudssiden, og vil gerne oprette tilbud for at fremme og fastholde beskæftigelse lokalt.
- Flere kommuner giver udtryk for, at lokale tilbud eller samarbejde med nærtliggende tilbud i forhold til økonomistyring og samlet budgetoverholdelse er en fordel.
- Hvordan sikres balancen mellem styrbarhed, høj faglig specialisering, tilbud af høj kvalitet og effektivitet i den enkelte kommune og på tværs af kommunerne i regionen?

Faglige udviklingstendenser gennem rehabilitering/recovery og tidlige og mere forebyggende indsatser

- Kommunerne har et øget fokus på og resultater med rehabilitering/recovery i indsatsen over for brugerne.
- Men det udfordrer også den tilgang mange kommuner styrer og arbejder med deres tilbud efter, samt vores sparsomme viden om effekten af den sociale indsats.

Usikkerheden om, hvilken indsatser, der virker hvordan udspringer blandt andet af, at:

- Det enkelte tilbud ikke er tilstrækkeligt formaliseret eller afklaret om tilbuddets metodiske afsæt eller værktøjer til, at de elementer der sikrer den høje effekt kan afdækkes entydigt og udbredes
- De eksisterede budget- og takstmodeller ikke understøtter incitamenterne i en målrettet, forebyggende og intensiv indsats for enkelte brugere.
- Udfordringen er, at vi aktuelt ikke har en tilstrækkelig gennemsigtighed i forhold til sammenhæng mellem pris, kvalitet og effekt til at kunne foretage den prioritering.

Fælles økonomisk pres på det specialiserede socialområde sammenholdt med udsigterne til flere og tungere borgere

- Fortsat mindre kommunalt økonomisk råderum på specialiserede social- og undervisningsområdet samtidig med at der kommer flere borgere der lever længere.
- På voksenområdet er de samlede udgifter fra 2010 til 2014 steget med 5 procent i de sjællandske kommuner. Samtidig er antallet af voksne, der bor i botilbud, steget med 30 procent. Udgiften pr. botilbudsmottager er faldet med 14 procent i perioden.
- På børneområdet er billedet det modsatte. Her er de samlede udgifter faldet med 4 procent fra 2010 til 2014. Antallet af børn, der bliver anbragt uden for hjemmet eller modtager individrettede forebyggende foranstaltninger, er faldet med 5 procent fra 2010 til 2013. I samme periode er udgifterne til den enkelte mottager dog steget med 4 procent.
- Hvis man ikke kommer tættere på udviklingen og skaber en større gennemsigtighed mellem pris, kvalitet og effekt vil styringen (fagligt og økonomisk) stadig være udfordret, og derfor forventeligt også den samlede budgetoverholdelse.

Hvad betyder dette for samarbejdet fremover?

- Samarbejder vi om de (mest) specialiserede tilbud?
- Står vi last og brast om at beskytte de nødvendige faglige miljøer?
- Tager vi imod invitationen fra brugerne om at indgå i (forpligtigende) dialoger om områdets udvikling?
- Understøtter de lokale strategier for hjemtagelser de formulerede hensigtserklæringer om de mest specialiserede tilbud?
- Giver vores måde at arbejde på muligheder for attraktive miljøer for brugerne og kan vi levere forskellige tilbud efter livsfasen?

5 bud på erkendelser som forudsætning for et mere forpligtigende samarbejde

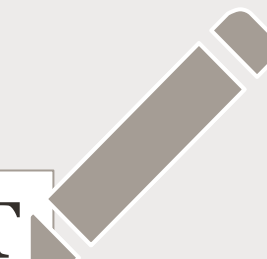
1. Selv om opgave- og strukturreformen i 2007 medførte større kommuner, er kommunerne stadig ikke store nok til at varetage alle typer af tilbud på et tilstrækkeligt fagligt niveau eller selvstændigt at kunne tilbyde tilstrækkelige differentierede tilbud til alle målgrupper!
2. Der er behov for et markant sporskifte i dialogen med brugerorganisationerne
3. De økonomiske udfordringer tilknyttet disse målgrupper løses bedst fælles og solidarisk
4. Konkurrence og markedsgennemsigtighed løser ikke udfordringen for disse tilbud
5. Hvis vi ikke gør det selv.... risikerer vi at andre gør det for os....

Drøftelse ved bordene



- 1 Præsenterer jer kort omkring bordene diskuter:
- 2 Er det beskrevne udfordringsbillede tæt på det I oplever? Nuancer og suppler gerne og dokumenter de temaer I tænker kunne være relevante som fokusområde i en kommende rammeaftale.
- 3 Er der et potentiale for at bredere samarbejde fagligt og økonomisk på tværs af tilbud/kommuner? Hvis ja – hvordan? Hvis nej – hvorfor?

SKRIV KLART OG TYDELIGT PÅ P APKORT



Hvordan kan vi løse den?

Tre veje i kombination?



Den enkelte kommune driver tilbuddet selvstændigt.



Små og tætte klyngesamarbejder om tilvejebringelse af hele tilbudsviften.



Enkelte kommuner driver aftalte tilbud for regionens kommuner.

Hvor er balancen?

Hvordan arbejdes der med samarbejdsmodeller

- Beskyttede konkurrencevilkår: Regionens øvrige kommuner opretter ikke lignende tilbud
- Systematisk, formaliseret og forpligtende dialog: Driftsherren giver løbende indsigt om såvel den økonomiske som den faglige bæredygtighed i tilbuddet
- Lavere budgetteret belægningsprocent: Tilbuddets takster vil reelt stige som følge deraf
- Abonnementsordninger hvor større eller mindre dele af budgettet er finansieret af abonnementet
- Objektiv finansiering for kommunerne fx baseret på indbyggertal
- Tidlig fælles indsats: Driftsherren gør opmærksom på begyndende vanskeligheder i forhold til den økonomiske og faglige bæredygtighed, så kommunerne kan indgå i tæt dialog
- Forlængede opsigelsesvarsler: Tilbuddet får en længere planlægningshorisont, og det har samtidig en udgiftsdæmpende virkning, fordi tilbuddet i mindre grad skal justere personalet

Typer af tilbud der er tættere samarbejde om

Det forstærkede samarbejde i Region Nordjylland

Fagcenter for Autisme og ADHD

(Enterne og Specialbørnehaven Birken)

Neurocenter Østerskoven

Rehabiliteringscenter Strandgården
Specialbørnehjemmet Kvisten

Institut for Syn og Hørelse

Taleinstituttet og Hjerneskadecenter Nordjylland

Nødbremsemodellen i Region

Hovedstaden

Børneungecenter for Rehabilitering

Nødebogård

Sofieskolen

Blindenetværket

Bredegård Døv/blindeafdeling

Jonstrupvang

Rønnegård

Stokholtbuen

Lyngdal

Sociale tilbud med behov for særlig opmærksomhed i Region

Syddanmark

Solskrænten

Sølyst

Minibo, Lindegården

Bjerggårdshaven

Æblehaven

Pomonahuset

Egely

Center for Høretab

Austismecenter Holmehøj

Rendbjergghjemmet

Lunden

Spurvetoften

Skansebakken

Botilbuddet Skovbo

Task force i forhold til lukningstruede tilbud i Region Sjælland

Kildebo (fokus på senhjerneskadedelen)

BOMI (hjerneskadedelen)

Platangården (afdelingen for spiseforstyrrelser)

Børneskolen Filadelfia

Bakkegården (Skelbækgård delen)

Kofoedsminde (den sikrede afdeling)

Synscenter Refsnæs

Orions Bælte

Himmelev

Region Midt

- Oplysninger mangler

Rammeaftalen fremadrettet?

Indhold

- Kommunikationsområdet
- Autismeområdet
- Neuro- og hjerneskadeområdet
- Spiseforstyrrelser
- De små specialiserede enheder beliggende på større tilbud? Hvor går grænsen for de typer eller tilbud der skal samarbejdes om?
- Mere almene tilbud på tværs af kommunerne?

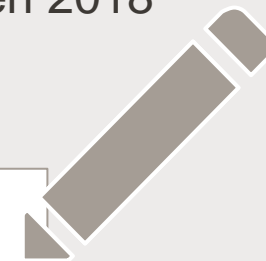
Samarbejdsmodel

- Makrobeslutning om denne tilbudstype varetages bedst solidarisk – som en del af rammeaftalesamarbejdet
- Kan/skal principielt tænkes bredere end de mest specialiserede tilbud
- Brugere inddrages bredere i forhold til tilbuddets indhold og leveranceform
- Fjern økonomien som modspiller i samarbejdet – objektiv finansiering
- Beslutning om typer af tilbud der skal samarbejdes om formuleres af:
 - Ekspertes?
 - Politikere?
 - Gennem dialog med brugere?

Drøftelse ved bordene

- 1 Samarbejde og målgrupper:** Hvad er forudsætningen for et succesfuldt samarbejde inden for rammeaftalen område? Hvilke modeller eller principper ville skulle være forudsætninger og for hvilke målgrupper eller tilbudstyper vil et styrket samarbejde være en fordel for kommunerne, borgerne og for jer som fagpersoner?
- 2 Brugerinddragelse:** Hvordan kan vi tænke brugerinddragelse mere og tættere ind i vores drift af de sociale tilbud.
- 3 Rammeaftaleproces:** Hvilken proces skal kendetegne fremtidige rammeaftaler. Tidlig og bred inddragelse? skal aftalerne være flerårige eller hvordan ønsker I det bliver?
- 4 FOKUSOMRÅDER:** Hvilke fokusområder ville I prioritere for rammeaftalen 2018

SKRIV KLART OG TYDELIGT PÅ PAPKORT



Den videre proces

IMPLEMENT
CONSULTING GROUP

Den samlede proces

November 2016

December 2016

Januar 2017

FASER

Afholdelse af kickoff

Opfølgning

Sondering med dialogforum, nationalt niveau mv.

AKTIVITETER

- ▶ En faglig formiddag med borgeren i centrum
- ▶ Faglige sessioner og drøftelser
- ▶ Administrativ udarbejdelse af katalog over temaer fra kick-offseminar

- ▶ Administrativ udarbejdelse af katalog over temaer fra kick-offseminar

- ▶ Møder i dialogforum og handicapråd
- ▶ Løbende sparringsmøder og arbejde med oplæg
- ▶ Drøftelse af temaer med Det Regionale Dialogforum
- ▶ Administrativ inddragelse af det nationale niveau via kontakt med KL, ministeriet og Socialstyrelsen

Februar-Marts 2017

April 2017

Maj-juni 2017

August-oktober 2017

FASER

Forberedelse af faglig og politisk temadag

Afholdelse af Politisk temadag

Udarbejdelse af oplæg til rammeaftale 2018

Godkendelsesproces

AKTIVITETER

- ▶ Involvering af udvalg
- ▶ Involvering af fagpersoner
- ▶ Invitation til politisk temadag

- ▶ Drøftelse af fokusområder
- ▶ Afholdelse af politisk temadag den 7. april

- ▶ Output fra den politiske temadag behandles på administrativt og politisk niveau i styregruppen, KKR og K17
- ▶ Rammeaftalen skrives
- ▶ Møde med Dialogforum ultimo maj
- ▶ Udarbejdelse af endeligt oplæg til ny aftale
- ▶ KKR møde den 10 juni om samlet udkast til rammeaftale

- ▶ Rammeaftalen godkendes i kommunerne

