

Årsrapport 2018 fra "Netværket Voksne Handicappede"

www.RS17.dk

Baggrund:

Styregruppen for Rammeaftale Sjælland har besluttet at nedsætte en række permanente netværksgrupper, 1) Børn og Unge, 2) Voksne handicappede, 3) Voksne sindslidende

Netværksgrupperne skal årligt udarbejde en årsrapport som beskriver netværksgruppens arbejde det forgangne år.

Dato
21. december 2018

Kommunerne i region
Sjælland samt Region
Sjælland:
"Netværket Voksne
Handicappede"

Tovholder:
Rie Nielsen
Holbæk Kommune,
rinie@holb.dk
7236 4236

1. Resumé

Netværket har som planlagt holdt fire møder i 2018. På møderne har der været fokus på initiativer fra stat, region eller kommuner, som har betydning for området.

Udover generel videndeling har særligt følgende emner været på dagsorden:

- Ankestyrelsens afgørelser, hvor netværket oplever, at Ankestyrelsen har ændret praksis
- (Sen)hjerneskadeområdet: Netværket har nedsat en arbejdsgruppe vedr. tværkommunal kompetenceudvikling i neuro-rehabilitering af frontpersonalet i den kommunale hjerneskadeindsats.
- § 82 og § 85 – videndeling
- Det økonomiske tilsyn (under Socialtilsyn Øst)
- Input til standardkontrakt for køb af ydelser
- Særlige pladser/Nye psykiatriske afdelinger

Alle møder har været kendetegnet ved stor lyst til at drøfte fælles udfordringer samt dele viden og erfaringer og bidrage til udvikling af området.

2. Kommissorium

Netværksgruppernes opgaver er indenfor for hvert deres opgaveområde at give input til styregruppen, der kan understøtte styregruppens arbejde, herunder ift. :1) Opfølgning på udvikling og kapacitet, 2) Vidensdeling, 3) Faglig udvikling.

Det fælles kommissorium kan ses her:

<http://rs17.dk/netvaerksgrupper/faelles-kommissorium.aspx>

3. Netværksgruppens kontaktpersoner

Pr. december 2018 er følgende personer tilmeldt netværket:

| Navn | Kommune | e-mail |
|-------------------------|----------------------|----------------------------|
| Anette B. Olsen | Region Sjælland | abo@regionsjaelland.dk |
| Anni Søndergaard | Køge Kommune | anni.soendergaard@koege.dk |
| Birgit Hansen | Vordingborg Kommune | birha@vordingborg.dk |
| Birthe Hansen | Ringsted Kommune | bish@ringsted.dk |
| Camilla Gro Brandt | Greve Kommune | cgt@greve.dk |
| Gitte Bruus | Sorø Kommune | gibr@soroe.dk |
| Hanne Hansen | Sorø Kommune | hah@soroe.dk |
| Jane S. Jensby | Odsherred Kommune | jasje@odsherred.dk |
| Jonna Andersen | Slagelse Kommune | jonan@slagelse.dk |
| Karina Falk Bernth | Stevns Kommune | karber@stevns.dk |
| Kirsten Kaxe | Faxe Kommune | kkaxe@faxekommune.dk |
| Kit Vinberg | Faxe Kommune | vinbe@faxekommune.dk |
| Lise Rasmussen | Lolland Kommune | lira@lolland.dk |
| Maria Brændstrup | Ringsted Kommune | Mab2@ringsted.dk |
| Michael Jørgensen | Lejre Kommune | mijo@lejre.dk |
| Nikolaj Bødker | Solrød Kommune | nb@solrod.dk |
| Nina Pedersen | Guldborgsund Kommune | nipe@guldborgsund.dk |
| Jette Nørrekær Lund | Holbæk Kommune | jelun@holb.dk |
| Rikke M. Rasmussen | Guldborgsund Kommune | rmr@guldborgsund.dk |
| Tina Boel Reugboe | Roskilde Kommune | tinabr@roskilde.dk |
| Tinamaria Götz | Stevns Kommune | tinagotz@stevns.dk |
| Tina Vorbøl Hansen | Kalundborg Kommune | Tina.Hansen4@kalundborg.dk |
| Trine Witt Volsgaard | Næstved Kommune | trvol@naestved.dk |
| Rie Nielsen (tovholder) | Holbæk Kommune | rinie@holb.dk |

4. Netværksgruppens arbejde i 2018

4.1 Organisering

Det er den enkelte kommune, der selv melder sig til netværket. Netværket tilstræber en sammensætning med repræsentanter fra både myndighed og udførere. Netværket faciliteres af en tovholder. Møderne er blevet afholdt i Ringsted Kommune.

4.2 Fokusområder 2018

- *Ankestyrelsens afgørelser*, hvor kommunerne i netværket oplever, at Ankestyrelsen har ændret praksis. Netværket har haft besøg af Rigmor Lond, som præsenterede en analyse af ankesystemet, KL gennemførte sammen med staten. Netværket gav input til analysens design (og problematiserede bla. at der kun kunne kigges på 200 sager, da analysen så ikke kunne blive repræsentativ). Desuden blev kommunernes oplevelse af samarbejdet med Ankestyrelsen drøftet, og netværket kom med input til løsninger på samarbejdsudfordringer.
- *(Sen)hjerneskadeområdet*: Netværket har nedsat en arbejdsgruppe vedr. tværkommunal kompetenceudvikling i neuro-rehabilitering af frontpersonalet i den kommunale hjerneskadeindsats. Arbejdsgruppen har september 2018 arrangeret et større, velbesøgt temamøde for nøglemedarbejdere i kommunerne. Se evt. [materiale fra temamødet](#). Arbejdsgruppen

er desuden ved at udarbejde en plan for tværkommunal kompetenceudvikling.

- *Udmøntning af § 82.* Gennemgang og drøftelse af forskellige eksempler på udmøntning.
- *Det økonomiske tilsyn (under Socialtilsyn Øst)* Erfaringer forbundet med det økonomiske tilsyn.
- *Input til standardkontrakt for køb af ydelser.* Netværket kommer løbende med input, fx mht. GDPR krav til tilbud samt synliggørelse af hvorvidt kørsel er indeholdt i tilbud eller ej.
- *§ 85 analyse af timepris samt erfaringer med gruppetilbud:* Videndeling og drøftelse.
- *Særlige pladser/Nye psykiatriske afdelinger:* Drøftelse af udfordringer med at få fyldt pladser op, herunder af udfordringer med visitationskriterierne.

4.3 Aktiviteter (møder, temadage, konferencer, drøftelser)

Der har ikke været aktiviteter ud over de ordinære møder. Dog indgik der et temamøde om Ankestyrelsens afgørelser som en del af årets første møde. Her havde netværket inviteret jurist Rigmor Lond fra KL til at fortælle om resultaterne af hendes indsamling af cases fra kommunerne og dialog med Ankestyrelsen i den forbindelse.

4.4 Redegørelse til Rammeaftale 2018

På netværksgruppens område er der i rammeaftale 2018-2020 følgende opmærksomhedspunkter:

1) Borgere med type 2 dom, med mulighed for overførsel til sikret afdeling (Kofoedsminde).

Der er meget pres på pladserne på Kofoedsminde, herunder administrative overførsler af borgere med type 2 domme. I vejledningen nr. 9096 af 21/02/2018, er det indføjjet, at handlekommunerne bør høre Lolland Kommune, forinden der træffes afgørelse om en visitation til Kofoedsminde. Lolland Kommune ser fortsat, at kommuner foretager administrative overførsler, uden borger har modtaget et relevant § 108 botilbud. Lolland Kommune indbringer i de tilfælde afgørelserne for Ankestyrelsen. Ankestyrelsen har tilkendegivet, at den træffer en principafgørelse i den første sag. Der er ikke fastsat en tidsfrist for Ankestyrelsens afgørelse.

2) Bekendtgørelse 647 af 31.5.2017 vedr. døgnophold i tilbud i Danmark og Grønland

Lolland Kommune oplever, at der er problemstillinger i bekendtgørelsen om anbringelser i tilbud i h.h.v. Grønland og Danmark set i forhold til grønlandske borgere med dom til sikret. Bekendtgørelsen tager udgangspunkt i frivillige aftaler. En anbringelse på Kofoedsminde er ikke omfattet af frivillighed. Lolland Kommune har kontaktet Børne- og Socialministeriet, der vil vende tilbage. Datoen for tilbagemelding er rykket en del gange. Når

Lolland Kommune har modtaget det skriftlige svar, sendes det til netværket til orientering

4.5 Status: Erfaringer og resultater

Det er positivt, at alle kommuner i regionen er repræsenteret i netværket og deltager aktivt. Netværket virker som en faglig vidensbank på tværs af kommunerne.

4.6 Udfordringer og udviklingsbehov

Netværksgruppen har tidligere indmeldt følgende opmærksomhedspunkter ift. kapacitet og udviklingstendenser og oplever, at disse opmærksomhedspunkter fortsat er gældende:

- Behov for § 108 pladser, som er godkendt til at modtage type 2 borgere.
- Udfordringer med ny botilbudskonstruktion, hvor § 108 lignende botilbud (SEL) nu hedder § 105 (almen boligloven) med §§83/85 støtte. Der er udfordringer ift. at udmåle hjælpen efter §§ 83/85 i den nye konstruktion, fordi nogle borgere ikke kan være i en almenbolig, når de ikke er i stand til at håndtere de forhold de skal kunne jf. lejekontrakten. (Denne problematik er tidligere beskrevet i rammeaftale 2017)
- Ift. tidligere problematik med kapacitet på senhjerneske område, så er flere kommuner ved at bygge nyt og udvide antallet af pladser.
- Stigende antal unge med misbrug og psykiske udfordringer samt meget ringe social tilpasningsevne
- Pres på Kofoedsminde, jf. pkt. 4.4

4.7 anbefalinger (til styregruppen)

Netværket har følgende:

- 1) Det anbefales, at styregruppen kigger på kriterierne på de særlige pladser.

En problematik er, at borgeren skal give samtykke. En anden er visitationskriterierne – om tilbud kan rumme borgere jf. farlighedskriteriet. Kommuner oplever at farlige borgere bliver afvist, selv om det er dem, der lige præcis er målgruppen, når de ikke kan rummes i den almindelige psykiatri.

- 2) Netværket anbefaler, at styregruppen kigger på de forskellige domstyper, og hvilket formål dommene har.

Netværket er af den opfattelse, at der ikke altid er overensstemmelse mellem dommen, og det formål den skal opfylde. Eksempelvis ses det, at borger får dom til botilbud, da man ønsker at følge borger tæt, samt skærme omgivelserne. Samtidig er borger eksempelvis ikke omfattet af udgangsbekendtgørelsen, og kan derfor gå, uden at personalet har mulighed for at sætte sanktioner. Problemstillingen gør sig gældende både for borgere med sindslidelser og borgere med udviklingshæmning.

Vej. Nr. 9096 af 21.2.2018 pkt. 126: "Borgere med domstype 2 (dom til anbringelse i institution for personer med vidtgående psykiske handicap, således at domfældte efter bestemmelse fra kommunen kan overføres til sikret afdeling) skal placeres på en åben afdeling – enten på Kofoedsminde eller et andet botilbud efter servicelovens § 108. Den pågældende borger kan overføres til en sikret afdeling, såfremt der foreligger begrundet mistanke om, at borgeren vil begå ny kriminalitet inden for dommens afgørelse. Afgørelsen om overflytning træffes af borgerens handlekommune på baggrund af dialog med ledelsen på det botilbud, hvor borgeren bor. Såfremt Lolland Kommune er uenig i, at borgeren skal overføres til en sikret afdeling, vil sagen kunne indbringes for Ankestyrelsen, jf. retssikkerhedslovens § 61. Derfor bør handlekommunen høre Lolland Kommune, forinden der træffes afgørelse om overflytning".

5. Netværksgruppens arbejde i 2019

5.1 Organisering

Netværksgruppens organisering, mødeform m.v. fortsætter uændret. Netværksdeltagerne har aftalt at alle møder i 2019 holdes i Ringsted.

5.2 Fokusområder for 2019

Netværket vil fortsat følge og drøfte initiativer fra stat, region eller kommuner, som har betydning for området.

Derudover vil netværket arbejde med de 4 fokusområder, der er udpeget i rammeaftale 2018-2020. Dvs. hhv.

1. Borgeren først – samarbejde med brugerne og deres pårørende (som Slagelse Kommune er tovholder på)
2. Forpligtende samarbejde om tilbud til udvalgte målgrupper (Roskilde Kommune er tovholder)
3. Tilbuddenes viden og kompetencer skal i spil (Næstved Kommune er tovholder)
4. Praksisnær metodeudvikling og vidensdeling om effekt (Lejre Kommune er tovholder)

Netværket vil se på emnerne og konkret forholde sig til dem ud fra netværkets perspektiv.

5.3 Opgaver og årshjul/ tidsplan

Netværket vil udarbejdet et årshjul for 2019, men det er ikke færdiglavet i skrivende stund.

5.4 Aktiviteter (møder, temadage, konferencer, drøftelser)

Følgende møder er planlagt i 2019.

- 5. februar: Fællesmøde med netværk 'Voksne sindslidende': dialogmøde med Socialtilsyn Øst om det økonomiske tilsyn.
- 7. maj
- 3. september

- 3. december

Alle møder afholdes i Ringsted Kommune, der geografisk set ligger centralt for netværkets deltagere. Dog holdes første møde i Slagelse.

5.5 Rammeaftale 2018-2020 – Fokusområder 2019

6. Øvrige bemærkninger.

Styregruppen opfordres til at pege på temaer, de ønsker drøftet i netværksgruppe "Voksne Handicappede".