

Bordplan

Bord 1

Jørgen Solmose
Kaje Brolykke Eiding
Arne Pedersen
Morten Løvschall
Knud Erik Hansen
Bruno Lind
Thomas Knudsen
Anne Andersen

Bord 2

Henrik Aakast
Lars Kunov
Dan Kiving
Lars Aarøe Hansen
Rigmor Lond
Gitte Løvgren
Charlotte Houlberg
Povl Skov

Bord 3

Kenneth Nielsen
Peter Vonsild
Lene Danielsen
Niels Hörup
Allan Ruders
Pia Bille
Inger Marie Vynne



ONSDAG DEN 18. JANUAR 2017

Møde med det regionale Dialogforum samt Handicapråd

Dialog om udvikling af rammeaftale 2018 for det specialiserede socialområde

Dagens program

- 14.00 VELKOMMEN, FORMÅL MED DEN SAMLEDE PROCES FREM TIL RAMMEAFTALEN FOR 2018 OG DAGENS PROGRAM
- 14.15 DE OVERORDNEDE UDFORDRINGER OG MULIGE UDVIKLINGSVEJE – SET FRA DEN KOMMUNALE SYNSVINKEL
- 14.40 HVAD ER OVERORDNET SET BRUGERNES SYNSVINKLER PÅ SPØRGSMÅLET OM UDVIKLING AF OPGAVELØSNINGEN PÅ OMRÅDET?
- 15.15 PAUSE
- 15.30 FAGLIGE SESSIONER
- SPECIALISERING, AFSPECIALISERING, NYSPECIALISERING – MULIGHEDER OG UDFORDRINGER
 - REHABILITERING OG RECOVERY
 - KVALITET, EVIDEN OG EFFEKT
- 16.05 PAUSE
- 16.15 HVORDAN KAN KOMMUNERNE OG BRUGERNE OG DE PÅRØRENDE BLIVE HINANDENS ALLIEREDE I BESTRÆBELSERNE PÅ AT UDVIKLE OPGAVELØSNINGEN PÅ OMRÅDET?
- HVAD ER BRUGERNES INPUT OG ØNSKER TIL DNE FREMADRETTEDE PROCES MED AT FORMULERE RAMMEAFTALENS FOR 2018?
- 17.00 HVAD ER PROCESSEN HERFRA OG TAK FOR I DAG



ONSDAG DEN 18. JANUAR 2017

DE OVERORDNEDE
UDFORDRINGER OG MULIGE
UDVIKLINGSVEJE – SET FRA DEN
KOMMUNALE SYNSVINKEL

Udgangspunkt



Det specialiserede social- og undervisningsområde betyder meget for mange aktører – og er samtidig et område, som alle har en interesse i er veldrevet - både til gavn for de borgere, som har brug for støtte i hverdagen, og i forhold til sikring af tilbuddenes kvalitet, indhold og økonomi.

Samtidig er det et område kendetegnet ved mange aktører med forskellige tilgange og perspektiver i spil i forhold til at formulere eller ønske en særlig udvikling. Det kan enten være på kommunalt eller regionalt niveau eller ønsker/krav fra Regering, folketing og sektorministeriets side.

Derudover er det også et område med stærke interesser blandt brugerne, deres pårørende og brugerorganisationerne.



Tre udfordringer

1. Bekymringer for en generel "afspecialisering" af det specialiserede socialområde
2. Faglige udviklingstendenser gennem rehabilitering/recovery og tidligere og mere forebyggende indsatser
3. Fælles økonomisk pres på det specialiserede socialområde sammenholdt med udsigterne til flere og tungere borgere

Bekymringer for en generel "afspecialisering" af det specialiserede socialområde

- Strategisk hjemtagelse af "udenbys" borgere – hvad betyder det på sigt?
- Skift i visitationsmønster – nyere visitationer overvejende lokale

Denne udvikling er båret af flere elementer, bl.a. – ikke kun økonomi:

- Der er i de seneste år – særligt på børne- og ungeområdet fagligt og lovgivningsmæssigt - været fokus på at sikre nærhedsprincippet
- Flere kommuner har et lokalt beskæftigelsesfokus på tilbudssiden, og vil gerne oprette tilbud for at fremme og fastholde beskæftigelse lokalt.
- Flere kommuner giver udtryk for, at lokale tilbud eller samarbejde med nærtliggende tilbud i forhold til økonomistyring og samlet budgetoverholdelse er en fordel.
- Hvordan sikres balancen mellem styrbarhed, høj faglig specialisering og effektivitet i den enkelte kommune og på tværs af kommunerne i regionen?

Faglige udviklingstendenser gennem rehabilitering/recovery og tidlige og mere forebyggende indsatser

- Kommunerne har et øget fokus på og resultater med rehabilitering/recovery i indsatsen over for brugerne.
- Men det udfordrer også den tilgang mange kommuner styrer og arbejder med deres tilbud efter, samt vores sparsomme viden om effekten af den sociale indsats.

Usikkerheden om, hvilken indsatser, der virker hvordan udspringer blandt andet af, at:

- Det enkelte tilbud ikke er tilstrækkeligt formaliseret eller afklaret om tilbuddets metodiske afsæt eller værktøjer til, at de elementer der sikrer den høje effekt kan afdækkes entydigt og udbredes
- De eksisterede budget- og takstmodeller ikke understøtter incitamenterne i en målrettet, forebyggende og intensiv indsats for enkelte brugere.
- Udfordringen er, at vi aktuelt ikke har en tilstrækkelig gennemsigtighed i forhold til sammenhæng mellem pris, kvalitet og effekt til at kunne foretage den prioritering.

Fælles økonomisk pres på det specialiserede socialområde sammenholdt med udsigterne til flere og tungere borgere

- Fortsat mindre kommunalt økonomisk råderum på specialiserede social- og undervisningsområdet samtidig med at der kommer flere borgere der lever længere.
- På voksenområdet er de samlede udgifter fra 2010 til 2014 steget med 5 procent i de sjællandske kommuner. Samtidig er antallet af voksne, der bor i botilbud, steget med 30 procent. Udgiften pr. botilbudsmottager er faldet med 14 procent i perioden.
- På børneområdet er billedet det modsatte. Her er de samlede udgifter faldet med 4 procent fra 2010 til 2014. Antallet af børn, der bliver anbragt uden for hjemmet eller modtager individrettede forebyggende foranstaltninger, er faldet med 5 procent fra 2010 til 2013. I samme periode er udgifterne til den enkelte mottager dog steget med 4 procent.
- Hvis man ikke kommer tættere på udviklingen og skaber en større gennemsigtighed mellem pris, kvalitet og effekt vil styringen (fagligt og økonomisk) stadig være udfordret, og derfor forventeligt også den samlede budgetoverholdelse.

Tre visioner for en fremadrettet udvikling



Tæt klyngesamarbejde om tilvejebringelse af hele tilbudsviften



Forøget kommunal selvforsyning (95%)



Tilbud til de 31 særlige målgrupper tilvejebringes på tværs af kommunerne

Tættere klyngesamarbejde om sikrer tilbudsviften

1. BESKRIVELSE:

Der etableres 3-4 klynger med 4-5 kommuner hver. Inden for hver klynge er der et tæt samarbejde om indsatsen på det specialiserede socialområde – ikke blot om de meget højt specialiserede indsatser. Det åbner mulighed for at drive tilbud i fællesskab og på den måde sikre flere valgmuligheder for både brugere og pårørende samt de kommunale myndighedsfunktioner, der skal visitere borgeren til et tilbud. Det giver samtidig mulighed for, at man som bruger kan flytte sig fra et tilbud til et andet, som livet udvikler sig. Herunder også evt. til mindre indgribende og dermed også billigere tilbud.

Det større borgerunderlag og den større masse af tilbud og indsatser skaber mulighed for faglig udvikling inden for klyngen, som på den måde bliver i stand til at tilbyde et tidssvarende tilbud til hele viften af brugere – også de mindre målgrupper med sjældne og komplekse problemstillinger. Samtidig sikrer klyngen, at opgaven er forankret lokalt, og at brugere og pårørende derfor kan indgå i en løbende dialog med klyngekommunerne om, hvordan tilbuddene kan udvikles i overensstemmelse med brugernes ønsker og behov. Endelig sikrer samarbejdet også, at de arbejdspladser, der knytter sig til tilbuddene, forbliver inden for klyngens område.



VISION FOR FREMTIDIGT SAMARBEJDE:

Forøget kommunal selvforsyning (95%)

1. BESKRIVELSE:

Den specialiserede socialopgave er en særlig opgave for borgere med helt særlige behov. Men selvom det er tilfældet, skal opgaven så vidt muligt løses i tilknytning til det almindelige system. Selvom en ung kvinde har en psykiatrisk diagnose, skal hun alligevel støttes i det almindelige beskæftigelsessystem. Uddannelse eller beskæftigelse skal netop være en del af løsningen. Tilsvarende skal børn, selvom de har et handicap eller har haft svære opvækstvilkår, alligevel gå i skole og behandles lige som andre børn.

Derfor skal de specialiserede opgaver i endnu højere grad løses inden for den enkelte kommune. Kun i meget særlige tilfælde køber kommunerne pladser hos hinanden.

Kommunens øgede selvforsyning styrker samtidig mulighederne for at styre udviklingen i udgifterne på området. På den måde undgår man, at det specialiserede områder udhuler normalområdet og starter en ond cirkel, hvor normalområdets evne til at integrere børn og voksne med særlige behov bliver mindre og mindre, alene fordi ressourcerne ikke er til stede.

Samtidig betyder det, at indsatsen i det store og hele udføres inden for kommunens egne grænser, og at der kan etableres en god og levende dialog mellem brugere, pårørende og politikerne om, hvordan man inden for de givne rammer kan give brugerne de bedste vilkår.



VISION FOR FREMTIDIGT SAMARBEJDE:

Tilbud til de 31 målgrupper planlægges og sikres på tværs af kommunerne

1. BESKRIVELSE:

Der er et stadig større pres på kommunerne for at kunne tilvejebringe tilbud til også de små målgrupper med særlige og komplekse problemer og behov for en specialiseret indsats. I kommunerne i Region Sjælland beslutter man sig for, at to af kommunerne i regionen varetager denne opgave på alles vegne. Den enkelte kommune har adgang til at købe pladser i det omfang, de har behov for det, men er samtidig forpligtet til i en overgangsperiode at medfinansiere ledige pladser, hvis efterspørgslen svigter.

Befolkningsunderlaget i alle regionens kommuner gør det muligt for de to driftskommuner at opbygge en tilbudsvifte, der er tidssvarende, samt tiltrække og rekruttere faglige spidser, som tager ansvar både for den faglige udvikling og for en sikker drift af tilbuddene til de små målgrupper.

Samtidig etableres der på tværs af de to driftskommuner et tæt samarbejde med brugerorganisationerne, som sikrer dialog om, hvordan tilbudsviften udvikles på en måde, der balancerer brugernes ønsker med kommunernes mulighed for at finansiere de rigtige tilbud. Blandt brugerorganisationerne opleves konstruktionen som et godt bud på, hvordan kommunerne løfter den helt særligt og højt specialiserede opgave på en fagligt forsvarlig måde.



Drøft ved bordene

I har nu hørt et oplæg om udfordringer og mulige udviklingsveje for det specialiserede område. Vi vil gerne høre jeres tanker/overvejelser/synspunkter i forhold til det specialiserede aktuelle udfordringer og de udviklingsveje I tænker der er attraktive.

- 1 Hvad ser I som brugere og pårørende som de største udfordringer aktuelt for at brugerne og de pårørende oplever kommunernes tilbud som tidssvarende og af høj kvalitet?
- 2 Er det de samme tre udfordringer og udviklingsveje som I oplever som væsentlige at diskutere – eller hvilke områder/temaer er vigtige for jer at sætte på dagsordenen?
- 3 I bedes bordvist dokumentere jeres temaer samt overskrifter på udviklingsveje og skrive dem på et papkort. Et papkort pr. tema. Afslutningsvist bedes I prioritere de tre vigtigste temaer/områder og dele dem med resten i plenum.

De tre faglige sessioner

1

Specialisering – afspecialisering, nyspecialisering, muligheder og problemstillinger

2

Rehabilitering og recovery

3

Kvalitet, effekt og evidens



Fælles mål

Udvikling af tilbud hviler på fælles mål og visioner

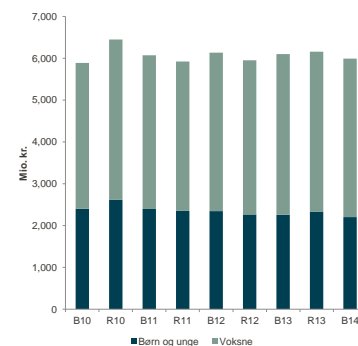
Det er aftalt, at regionens tilbud, uanset driftsherre, skal sikre:

- ▶ Borgere med særlige behov adgang til specialiserede tilbud og behandling, således at den brede vifte af tilbud og den særlige ekspertise, borgerne benytter sig af, understøttes og udvikles.
- ▶ Borgerne en dynamisk og fleksibel socialektor, der tager afsæt i den enkeltes ønsker, behov og muligheder.
- ▶ Borgerne en socialektor, hvor ressourcerne udnyttes optimalt.
- ▶ Borgerne en sammenhængende og koordineret indsats på tværs af kommune- og regionsgrænser og på tværs af sektorer – dog ud fra et nærhedsprincip.

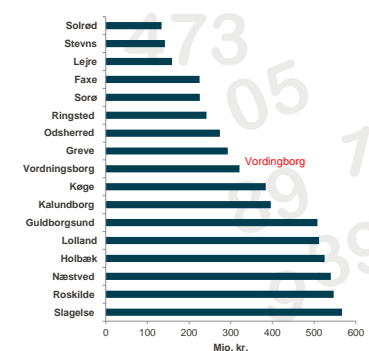


Udgifter

UDVIKLING I UDGIFTER I REGION SJÆLLAND



OMKOSTNINGER FORDELT PÅ KOMMUNER 2014



Rammeaftalen på det specialiserede socialområde som en del af løsningen på de fælles strategiske udfordringer?

- Rammeaftalen er opbygget med en udviklingsaftale og en styringsaftale
- I år er udviklingsområderne:
 - Kommunikationsområdet – fortsat fra 2016
 - Økonomi – fortsat fra 2016
 - Hjemløshed/Socialt udsatte - ny
 - Psykiatriområdet – Bedre kvalitet i støtten til borgere i grænseområdet mellem psykiatri-, socialpsykiatrisk- og misbrugsområdet og som har voldelig risikoadfærd - ny
 - Proces for fornyet politisk grundlag for rammeaftale 2018 - ny
- I det udtalte ønske om en tidligere inddragelse i formuleringen af rammeaftalen for 2018 ligger nu et behov for en tydeliggørelse af, hvad denne tidligere inddragelse skal bruges til? For kommunerne er forskellige, og er ”ramt” af de nævnte udfordringer på forskellig vis.
- Så hvad skal samarbejdet omkring rammeaftalen bruges til - og hvad skal være sandt for, at samarbejdet fungerer?

Rammeaftalen på det specialiserede socialområde som en del af løsningen på de fælles strategiske udfordringer?

- 1 *Stille fælles krav til hinandens tilbud om bedre viden om effekten af de enkelte tilbuds indsatser*
- 2 *Stille skarpt på, hvordan en øget prioritering af rehabilitering/recovery i indsatsen kan finde sted fagligt og styringsmæssigt*
- 3 *Tættere og styrket samarbejde om de mest specialiserede tilbud i regionen i regi af rammeaftalen og større frihedsgrader lokalt med øvrige tilbud*
- 4 *Udvikle fælles og differentieret takstmodel(pakkemodel) så tilbuddenes indhold, kvalitet og pris blive mere sammenlignelige end i dag*
- 5 *Øget brug af konkurrenceudsættelse for at afprøve udvalgte tilbuds pris- og kvalitetsniveau*
- 6 *Iværksætte fælles tiltag for at sikre endnu mere effektive og veldrevne tilbud*
- 7 *Tættere inddragelse af brugerne i udviklingen af fremtidens tilbudsstruktur eller indholdet i de enkelte tilbud*

Velkommen tilbage



Drøftelser ved bordene

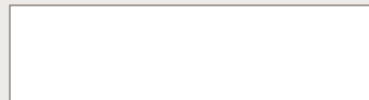
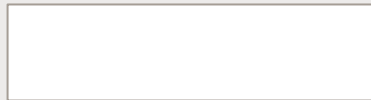
- 1 Del jeres nye viden ved bordene og diskuter:
- 2 Hvad kunne I ønske af temaer for det kommende års rammeaftale – hvor ser I udviklingspotentialer eller behovet og hvordan tænker I vi kan samarbejde endnu tættere om de enkelte foreslag?
- 3 Noter jeres bud på temaer/udviklingsområder på papkort: Bud på temaer og udviklingsområder som I tænker er vigtige at der tages hånd om i en kommende rammeaftale?

SKRIV KLART OG TYDELIGT



Opsamling- Placer jeres papkort på væggen

O P S A M L I N G



Den samlede proces

November 2016

December 2016

Januar 2017

FASER

Afholdelse af kickoff

Opfølgning

Sondering med dialogforum, nationalt niveau mv.

AKTIVITETER

- ▶ En faglig formiddag med borgeren i centrum
- ▶ Faglige sessioner og drøftelser
- ▶ Administrativ udarbejdelse af katalog over temaer fra kick-offseminar

- ▶ Administrativ udarbejdelse af katalog over temaer fra kick-offseminar

- ▶ Møder i dialogforum og handicapråd
- ▶ Løbende sparringsmøder og arbejde med oplæg
- ▶ Drøftelse af temaer med Det Regionale Dialogforum
- ▶ Administrativ inddragelse af det nationale niveau via kontakt med KL, ministeriet og Socialstyrelsen

Februar-Marts 2017

April 2017

Maj-juni 2017

August-oktober 2017

FASER

Forberedelse af faglig og politisk temadag

Afholdelse af Politisk temadag

Udarbejdelse af oplæg til rammeaftale 2018

Godkendelsesproces

AKTIVITETER

- ▶ Involvering af udvalg
- ▶ Involvering af fagpersoner
- ▶ Invitation til politisk temadag

- ▶ Drøftelse af fokusområder
- ▶ Afholdelse af politisk temadag den 7. april

- ▶ Output fra den politiske temadag behandles på administrativt og politisk niveau i styregruppen, KKR og K17
- ▶ Rammeaftalen skrives
- ▶ Møde med Dialogforum ultimo maj
- ▶ Udarbejdelse af endeligt oplæg til ny aftale
- ▶ KKR møde den 10 juni om samlet udkast til rammeaftale

- ▶ Rammeaftalen godkendes i kommunerne

ONSDAG DEN 18. JANUAR 2017

TAK FOR I DAG